

К пункту повестки дня

**О повышении ставок ввозных таможенных пошлин
на живых товарных свиней**

Состояние вопроса:

Заявитель: Национальный Союз свиноводов

Наименование товара:

1. Домашние виды свиней, массой 50 кг или более, живые
(код ТН ВЭД 0103 92).
2. Домашние виды свиней, массой менее 50 кг, живые
(код ТН ВЭД 0103 91).

Действующие ставки ввозных таможенных пошлин: 5%

Предложение заявителя:

С балансовой точки зрения импорт живых товарных свиней является формой сверхквотного завоза мяса свинины, т.к. импорт свиней не входит в квоты. При этом ставка на живых свиней составляет всего 5%, что значительно ниже не только запретительной пошлины на сверхквотное мясо (75%, но не менее 1,5 евро за кг), но и ставки на внутриквотное мясо (15%, но не менее 0,25 евро за кг).

В связи с этим существующая ситуация с импортом живых товарных свиней разрушает весь принцип таможенно – тарифного регулирования импорта мяса свинины, направленного на увеличение конкурентоспособности отечественной свиноводческой отрасли.

Заявитель предлагает установить на оба кода живых товарных свиней пошлину 40% но не менее 0,5 евро за кг.

Цель: укрепление конкурентоспособности отечественной свиноводческой отрасли.

Отечественное производство:

Начиная с 2005 года отечественное производство свинины демонстрирует уверенный рост. Так с 2005 по 2008 гг. ежегодное промышленное производство свинины выросло на 500 тыс. тн в убойном весе, в 2009 году оценочно вырастет еще на 170 тыс. тн, а в предстоящие 2010 – 2012 гг. еще на 500 тыс. тн. Решающее условие для осуществления всех этих планов – наличие спроса за счет снижения импорта. Национальный Союз свиноводов поддержал проект Постановления РФ в котором предлагается, **что несмотря на рост отечественного производства в предстоящие три года квоты на импорт свинины останутся без изменений на уровне 500 тыс. тн.** В этом Постановлении четко прослеживается тенденция установления внеквотных ставок ввозных таможенных пошлин на высоком, практически запретительном уровне, не позволяющем ввозить большие объемы сверх квот. **Именно этот фактор является определяющим в освобождении рынка для растущих объемов отечественного производства.**

Однако вся логика этого Постановления нарушается в случае сохранения на действующем уровне в 5% ставки импортной пошлины поступающих на убой живых товарных свиней, мясо которых не попадает ни в квоты (ставка на внутриквотное мясо 15%), ни под заградительные пошлины (ставка 75%).

После введения заградительной пошлины в 75% на сверхквотную свинину в 2009 году ее импорт сократился в 4 раза с 346 до 80 тыс. тн, зато импорт живых свиней вырос почти в 2 раза. Уже в этом году будет импортировано более 1100 тыс. голов свиней, что в пересчете на мясо составит около 90 тыс. тн. **Это практически столько же, сколько составит весь сверхквотный завоз свинины в 2009 году, на ограничение объема которого направлена вся логика этого Постановления.** Получается, что одним документом мы в целях защиты отечественного товаропроизводителя ограничиваем сверхквотный завоз, а другим - разрешаем, и даже стимулируем, что подтверждается темпами прироста.

Импорт:

Импорт живых товарных свиней с 2002 по 2009 год и оценки на 2010г. представлены в таблицах, из которых видно, что начиная с 2008 года рост импорта приобретает взрывоопасный характер. Анализ этих данных показывает, что если в 2007 году мясо от ввозимых свиней составляло 11,5 % в сравнении со всем приростом производства свинины в РФ, **то уже в этом году цифра импорта превысит половину всего прироста производства.**

Более того, если не принять дополнительные ограничительные меры и не остановить эту тенденцию, то достаточно реалистические прогнозы указывают на то, что уже в 2010 году объем мяса завозимых свиней практически сравняется со всем годовым приростом свинины в России.

Это безусловно окажет угнетающее влияние на будущие темпы прироста производства свинины, поскольку этот вид фактически внеквотного импорта практически не закладывался в расчеты составленных балансов мясных ресурсов на 2010 – 2012 гг.

Цены:

Цены на отечественных живых свиней на убой в течение 2 – 3 кварталов находились на достаточно стабильном уровне в пределах 80 – 85 руб./кг с учетом НДС.

Этот уровень цен в совокупности с сегодняшними ценами на зерновые обеспечивал в свиноводстве рентабельность, достаточную для окупаемости проектов за 5 – 6 лет и был достаточен для расширенного воспроизводства, являющегося основой для планируемого роста отечественного свиноводства.

Однако это утверждение относится только к самым эффективным компаниям, которые практически с «0» в поле создали современнейшие условия для содержания, кормления животных, завезли лучший племенной материал, построили кормозаводы, бойни и т.д., затратив на это колоссальные собственные и заемные средства, которые необходимо возвращать.

Из более чем 200 компаний в стране таковым критериям соответствует не более 20, т.е. около 10%. **Но именно эти 10% компаний, благодаря своей эффективности и темпам развития обеспечивают 90% прироста в производстве свинины в РФ сейчас и это сохранится в ближайшие 3 – 4 года.** Более того, прирост производства свинины в этих же компаниях покрывает убыль производства в ЛПХ и оставшихся неэффективных компаниях.

Поэтому любое значительное понижение цен на отечественных живых свиней приводит к немедленной потере рентабельности в этих эффективных компаниях, повышая срок окупаемости инвестиций до 8-10 лет, что с учетом нынешних трудностей с банковским кредитованием приведет к полной остановке в развитии отечественного свиноводства. Только за 2 последних месяца цены на живой скот упали на 15 – 20 %, достигнув уровня 65 – 68 руб./кг. Стремительно растущие объемы дешевого импорта живых свиней из стран Прибалтики (65%), Польши (15%), Германии (17%) – главная причина этого падения, тем более в условиях падения цен в Евросоюзе и параллельного укрепления рубля. Сложившийся уровень цен в случае его закрепления или продолжения падения автоматически не только остановит прирост производства в высокоэффективных компаниях, но и приведет к стагнации и банкротству оставшихся, резкому сбросу поголовья в ЛПХ.

Необходимый уровень цен на отечественных живых свиней, обеспечивающий рентабельность, достаточную для расширенного воспроизводства, составляет на сегодня уровень 80 руб/кг с учетом НДС.

Из представленных таблиц в приложении 7 видно, что при 5% таможенной пошлине цена на импортных свиней находится в пределах 60 руб/кг, что разрушает весь отечественный рынок. **Те же расчеты показывают, что минимальная ставка, обеспечивающая стоимость импортной свинины выше уровня в 80 руб за 1 кг составляет 40%, но не менее 0,5 евро за 1 кг.**

При этом взята среднесложившаяся в летний период цена на импортных свиней 1,25 евро (1,86 \$) за 1 кг до уплаты пошлин и налогов. В настоящее время эти цены еще ниже и приближаются к 1,05 – 1,1 евро за 1 кг. **Это указывает на то, что при ставках меньше заявленной в 40%, но не менее 0,5 евро за 1 кг регулирование будет неэффективным, а значит бесполезным, поскольку объемы импорта из-за низких цен будут продолжать расти, подавляя все запланированные приросты в отечественном производстве свинины.**

Оценка бюджетных последствий:

В случае повышения ставки до 40% вероятнее всего импорт значительно упадет, **освободив место для планируемого растущего отечественного промышленного свиноводства, которое, как и предусмотрено прогнозными балансами в совокупности с квотной импортной свининой обеспечит все необходимые потребности.** Дополнительными доходами бюджета станут все совокупные отчисления, связанные с планируемым приростом в 150 тыс.тн свинины в убойном весе в 2010г.

Приложение 1

Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов

	2007 г. отчет	2008 г. отчет	2009 г. (оценка)			2009 г. (оценка)		
			Всего	в том числе		2010 г.	2011 г.	2012 г.
				1 пол.	2 пол.			
Ресурсы								
Запасы на начало года	676	733	750	750	286	648	558	556
Производство	5 706	6 268	6 687	2 732	3 955	7 010	7 340	7 816
в том числе								
говядина	1 690	179	1 746	665	1 081	1 734	1 728	1 728
свинина	1 873	2 042	2 212	897	1 315	2 356	2 481	2 698
птица	1 916	2 217	2 460	1 154	1 306	2 650	2 847	3 095
Импорт	3 177	3 248	2 500	1 014	1 486	2 200	2 000	1 850
в том числе								
говядина	791	872	670	242	428	650	650	650
свинина	687	822	580	267	313	500	500	450
птица	1 295	1 224	960	362	598	780	600	550
Итого ресурсов	9 559	10 249	9 937	4 496	5 727	9 858	9 898	10 222
в том числе								
говядина	2 481	2 641	2 416	907	1 509	2 384	2 378	2 378
свинина	2 560	2 864	2 792	1 164	1 628	2 856	2 981	3 148
птица	3 211	3 441	3 420	1 516	1 904	3 430	3 447	3 645

Приложение 2

Производство свинины в убойном весе (тыс.тн.)

	2005	2006	2007	2008	2009 оценка	2010 прогноз	2011 прогноз	2012 прогноз
Всего	1520	1642	1873	2042	2212	2356	2481	2698
в т.ч. хозяйство населения	1100	1100	1050	1050	1000	1000	1000	1000
в т.ч. сельхоз-организации	420	542	823	992	1212	1356	1481	1698

Приложение 3

Динамика ввоза мяса свинины с 2007 по 2009гг., тн.

Наименование	Код	Период		
		2007	2008	2009 (оценка)
Общий объем ввоза: по квотам вне квот	0203	684 800	820 566	580 000
	0203	476 815	474 011	500 000
	0203	207 985	346 555	80 000

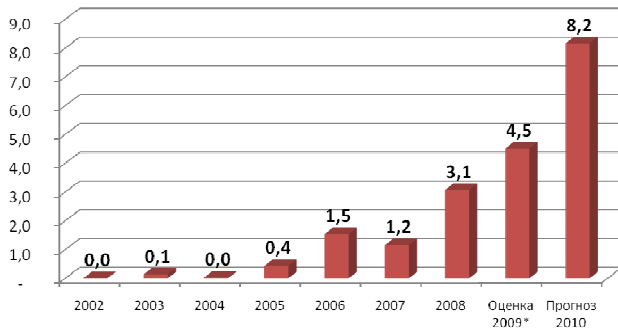
Динамика ввоза живых товарных свиней, весом как менее 50 кг, так и более 50 кг
(код ТНВЭД 0103 92,0103 91) в пересчете на убойный вес, тыс. тн.

Наименование	Период		
	2007	2008	2009 (оценка)
Общий объем ввоза (код 0103 92 – на убой, код 0103 91 – на доращивание и затем на убой)	26,7	54,9	91,2

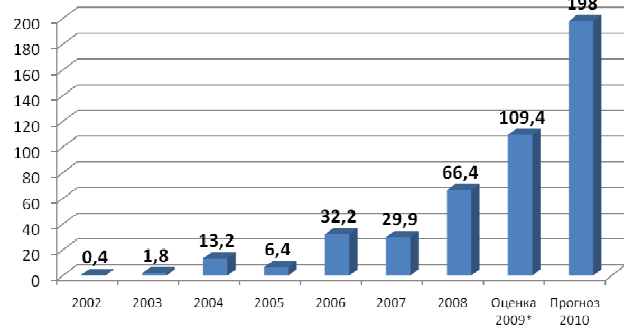
Приложение 4Сравнение импорта живых свиней с динамикой прироста отечественного
производства

Наименование	2007 (факт)	2008 (факт)	2009 (оценка)	2010 (прогноз)
Прирост отечественного производства свинины к предыдущему году, тыс.тн	231	169	170	144
Импортировано товарных свиней в убойном весе, тыс тн.	26,7	54,9	91,2	140
в % от прироста отечественного производства	11,5	32,5	53,6	97,2

**Динамика ввоза домашних видов свиней
массой менее 50 кг, живые (тыс.т.)**

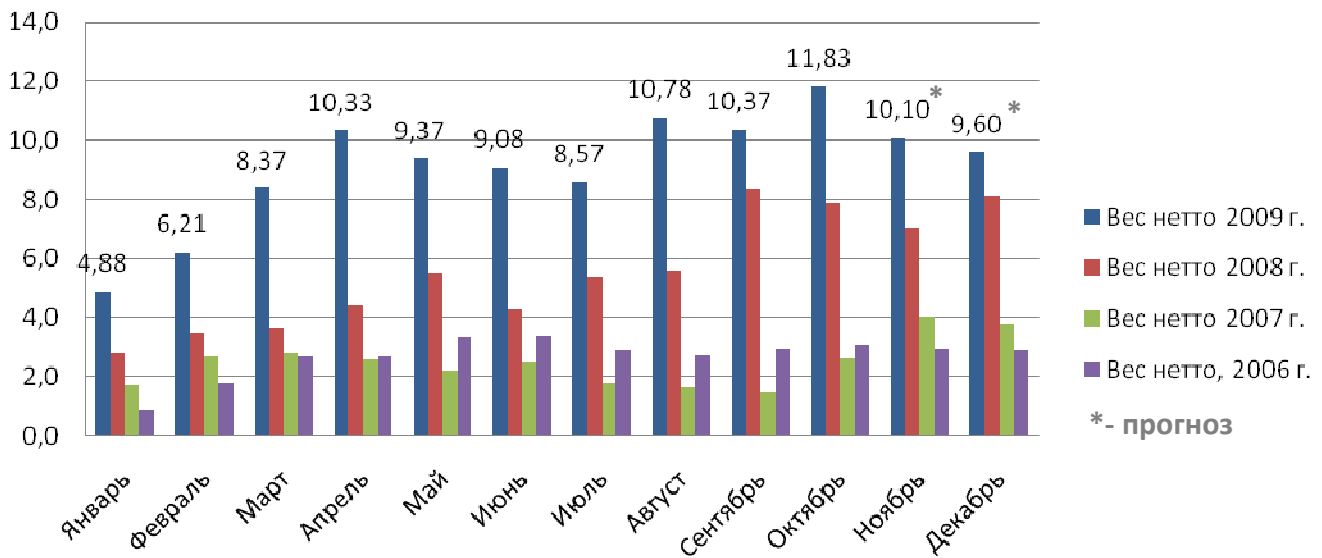


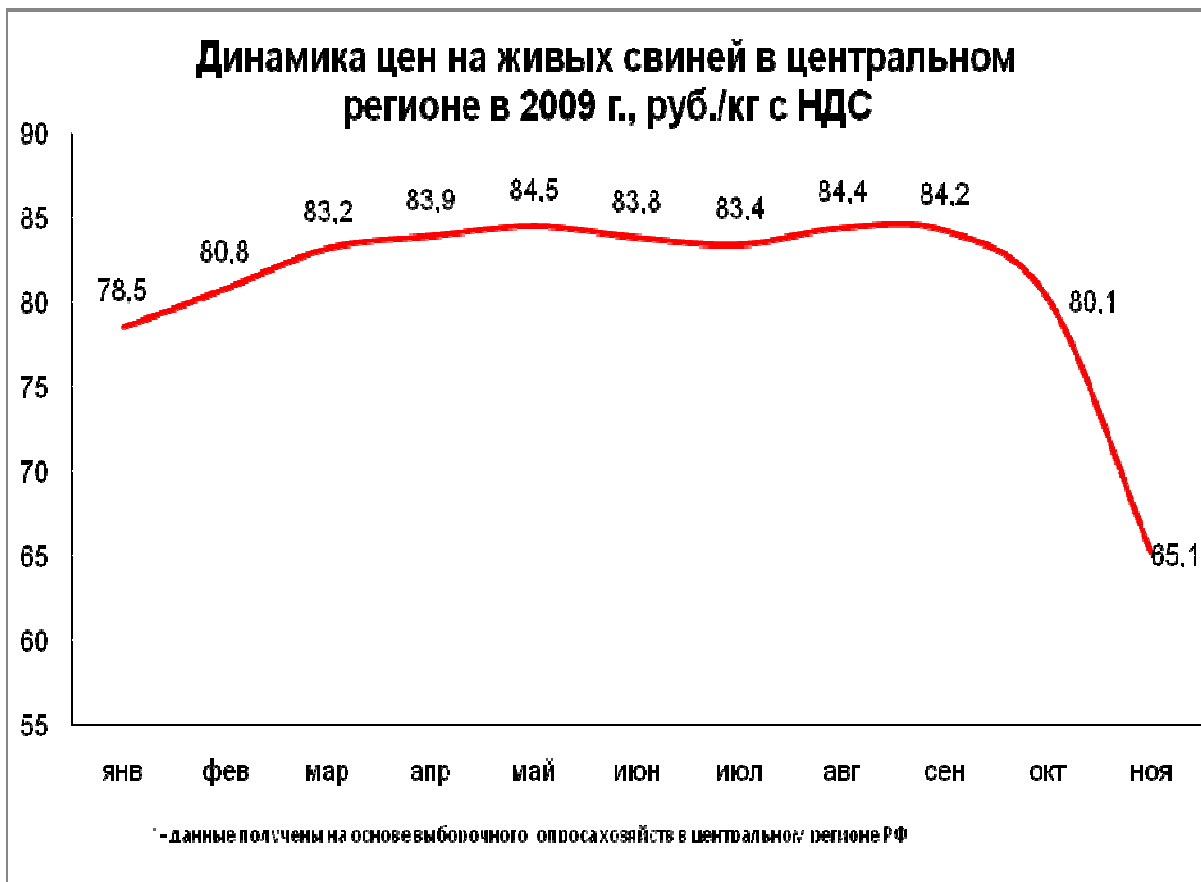
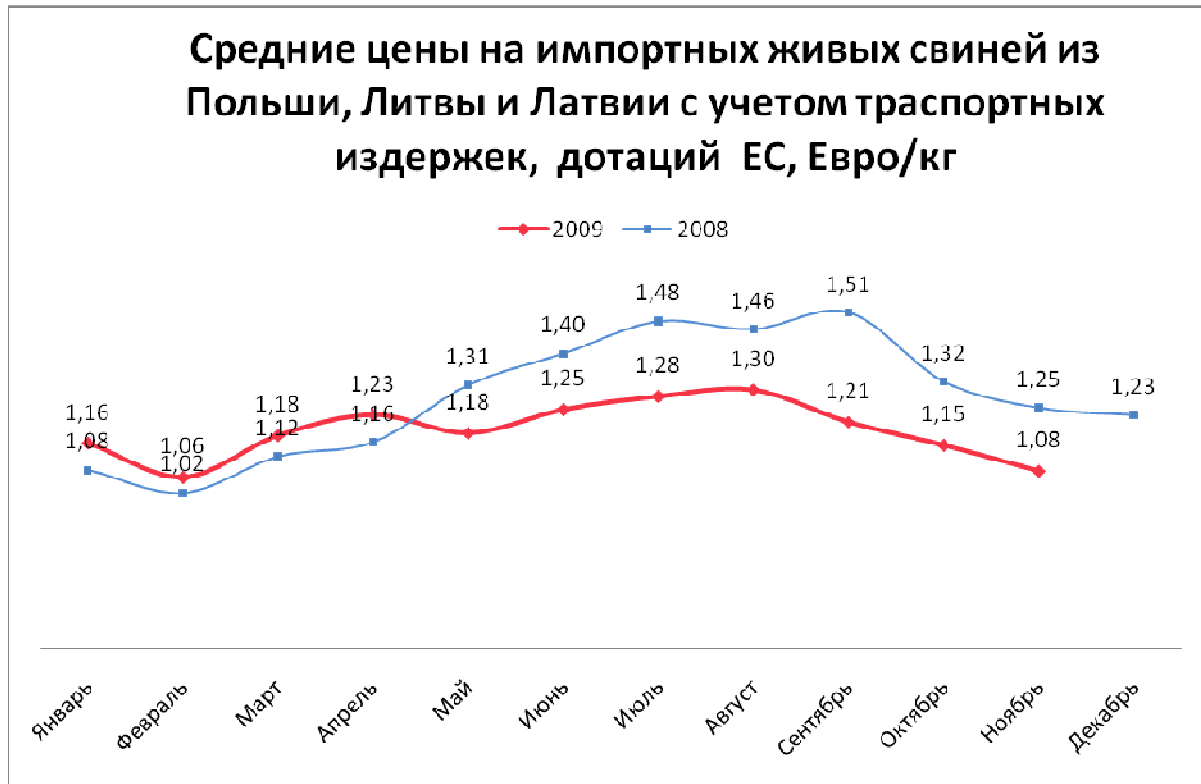
**Динамика ввоза домашних видов свиней
массой 50 кг или более, живые (тыс.т.)**



ОБЪЕМ ИМПОРТА ЖИВЫХ СВИНЕЙ МАССОЙ 50 КГ ИЛИ БОЛЕЕ, тыс. тонн

по коду ТНВЭД 0103 91 "ДОМАШНИЕ ВИДЫ СВИНЕЙ МАССОЙ 50 КГ
ИЛИ БОЛЕЕ, ЖИВЫЕ".





*Приложение 7***Расчет цены на импортных свиней в диапазоне пошлины от 5 до 40%**

UCD 15/11	EURO 15/11	EURO/USD
28,83	42,89	1,4877

Price, EUR	Price, USD	ПОШЛИНА, %	НДС, %	Там платеж, USD	Цена, р/кг
€ 1,25	\$ 1,86	5	10	\$ 0,29	61,92
€ 1,25	\$ 1,86	10	10	\$ 0,39	64,87
€ 1,25	\$ 1,86	25	10	\$ 0,70	73,72
€ 1,25	\$ 1,86	35	10	\$ 0,90	79,61
€ 1,25	\$ 1,86	40	10	\$ 1,00	82,58

Price, EUR	Price, USD	ПОШЛИНА, %	НДС, %	Там платеж, USD	Цена, р/кг
€ 1,15	\$1,71	5%	10%	\$0,27	56,97
€ 1,15	\$1,71	10%	10%	\$0,36	59,68
€ 1,15	\$1,71	25%	10%	\$0,64	67,82
€ 1,15	\$1,71	35%	10%	\$0,83	73,25
€ 1,15	\$1,71	40%	10%	\$0,92	75,96