

**Регулирование рынка продуктов убоя – ключевой фактор
сохранения темпов прироста отечественного свиноводства в ближайшие
годы.**

Ю.И. Ковалев
доктор технических наук
Генеральный директор
Национального Союза свиноводов

Успех сохранения набранных в последние годы темпов прироста отечественного производства свинины зависит от многих факторов. Но безусловно приоритетным является создание условий, при которых рынок будет готов к потреблению дополнительных объемов произведенного мяса, а также сопутствующих продуктов убоя, предназначенных для пищевых целей. Государство в лице профильных министерств и ведомств при экспертной поддержке со стороны отраслевых союзов активно проводит политику, направленную на импортозамещение, развитие внутреннего продовольственного рынка.

При этом механизм регулирования рынка мяса, в частности свинины, опирается на прогнозные балансы мясных ресурсов. Приведенные в них объемы отечественного производства и импорта являются основой для расчета квот, установления тех или иных таможенных пошлин.

В данной статье я хочу привести экспертно – профессиональную аргументацию необходимости совершенствования этого механизма, поскольку недооценка этой необходимости уже в ближайшее время приведет к снижению темпов прироста в свиноводстве.

Существующая структура баланса свинины в силу определенных исторических причин не является корректной, отражающей реальное положение дел. И если до 2009 года это несовершенство не оказывало значительного влияния на рост отечественного производства, то начиная с этого года и в предстоящие 2010 – 2012гг. эта некорректность может сыграть ключевую роль в подавлении положительного тренда промышленного производства свинины.

В начале о некорректности существующей структуры баланса. Вот как в общем выглядит баланс на примере пограничного 2008г. на основе прогнозного баланса Минсельхоза РФ.

Баланс ресурсов мяса свинины в 2008г. тыс. тн.

Таблица 1

| Производство | Импорт | | | Итого |
|--------------|--------|-----------------|-----------------|-------|
| | Всего | В т.ч. по квоте | В т.ч. вне квот | |
| 2042 | 822 | 476 | 346 | 2864 |

Главная неточность заключается в том, что в баланс не включена такая важная позиция импорта свиного пищевого сырья как **267 тыс.тн подкожного свиного жира или другими словами шпига для производства колбасных изделий (код 0209 00 11)**.

При этом получается, что шпиг в структуре отечественного производства свинины мы учитываем, поскольку считаем производство в убойном весе полутуш. Шпиг естественно входит в состав этих полутуш, а соответственно и в состав 2042 тыс.тн. **А импорт свинины мы искусственно разделили на 822 тыс.тн. мяса и 267 тыс.тн. шпига. Шпиг при этом не попадает ни в баланс, ни под квоты, ни под внеквотные заградительные пошлины. Т.е. импорт шпига по факту вообще не считается импортом свиных мясных ресурсов.**

Кстати, именно эта логическая ошибка объясняет разницу когда из наших балансов следует, что в 2008 году импорт свинины в РФ составил 822 тыс. тн., а все международные эксперты называют цифру – более 1080 тыс.тн., т.к. они прекрасно понимают, что 267 тыс.тн. свиного шпига – это такое же полноценное свиное сырье для мясопереработки как и постное свиное мясо.

Как я уже упоминал, до 2009 года эта некорректность не особо затрагивала темпы прироста отечественного производства, т.к. в стране наблюдался дефицит свиного шпига, который как правило образуется при индустриальном убое свиней, выращенных в крупных промышленных комплексах. В таблице 2 представлено отечественное производство свинины.

Производство свинины в убойном весе, тыс.тн.

Таблица 2

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 оценка | 2010 прогноз | 2011 прогноз | 2012 прогноз |
|-----------------------------------|------|------|------|------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Всего | 1520 | 1642 | 1873 | 2042 | 2212 | 2356 | 2481 | 2698 |
| В т.ч. хозяйство населения | 1100 | 1100 | 1050 | 1050 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| В т.ч. сельхоз- организации | 420 | 542 | 823 | 992 | 1212 | 1356 | 1481 | 1698 |

Как видно из таблицы 2 примерно 1 млн.тн. свинины производится и будет производиться в личных подсобных хозяйствах. В силу преобладания подворного характера убоя и локальной реализации продуктов убоя этого вида свиней они не могут служить источником шпига для индустриальной мясопереработки.

Производство свинины в промышленных комплексах выросло с 2005г. по 2008г. более чем в 2 раза, т.е. на 572 тыс.тн. А в предстоящие 4 года (2009 – 2012) вырастет еще более чем на 800 тыс.тн. Вся эта дополнительная свинина пройдет индустриальный убой и первичную разделку, что приведет к производству и необходимости дополнительной ежегодной реализации от 120 до 150 тыс.тн. шпига (шпиг составляет 15 – 20% от туши).

Таким образом, в отличии от предыдущих 2005 – 2009 гг. в ближайшие 3 – 4 года дополнительное производство отечественного шпига достигнет минимум 50% от его сегодняшнего импорта.

С учетом того, что импорт шпига не попадает ни под квоты, ни под страновые ограничения, но при этом облагается всего 15%-ной, т.е. внутриквотной пошлиной, становится очевидным, что завозимый из любой страны без объемных ограничений импортный шпиг в ближайшем будущем станет непреодолимым препятствием для реализации дополнительных объемов отечественного шпига или шпигосодержащего сырья.

Именно поэтому Союз предлагает увеличить существующую сегодня пошлину на свиной жир по коду ТН ВЭД 0209 00 11 с 15% (но не менее 0,15 евро за кг) до 35% (но не менее 0,35 евро за 1 кг).

В противном случае в предстоящие годы невозможно будет реализовать дополнительные объемы отечественного шпига, что в свою очередь безусловно приведет к торможению намеченных темпов прироста свинины в индустриальном секторе.

Другой серьезной неточностью при составлении балансов является не включение в позицию импорта мяса свинины **213 тыс.тн. свиных пищевых субпродуктов (код 02 06 4)**, включая такое сырье для колбасного производства как шкурка, сердце и др. Таким образом, эти продукты, также как и шпиг, не попадают ни в квоты, ни под страновые ограничения, ни под заградительные пошлины на внеквотную свинину. По тем же самым причинам кратного увеличения **отечественного промышленного производства свинины** в предыдущие и предстоящие годы, а соответственно и индустриального забоя и первичной разделки уже начиная с этого года отечественный производитель сталкивается с двумя связанными с этим проблемами.

Во – первых, существуют все возрастающие трудности с реализацией субпродуктов. Во – вторых, из-за низкой стоимости импортных субпродуктов на

рынке отечественный производитель вынужден снижать цену на свои субпродукты, полученные после убоя, что в свою очередь из – за вынужденной рекалькуляции приводит к возрастанию стоимости мяса и, как следствие, понижению его ценовой конкурентоспособности. Невысокая стоимость импортных субпродуктов связана с несколькими факторами: дотации стран экспортеров, возможность для них на своих более платежеспособных рынках продать основное мясо подороже, что позволяет направляемые в РФ субпродукты оценить по – минимуму.

А тут еще мы недопонимаем серьезности влияния этого вида импорта на отечественный рынок свинины, собираясь при этом увеличить ежегодное индустриальное производство к 2012г. на 800 тыс.тн. по сравнению с 2008г. Не приняв адекватных мер по защите рынка осуществить это будет невозможно.

Также как и в случае со свиным жиром Союз предлагает увеличить существующую сегодня пошлину на свиные субпродукты по коду ТН ВЭД 02 06 4 с 15% (но не менее 0,15 евро за 1 кг) до 35% (но не менее 0,35 евро за 1 кг).

Существующие алгоритмы расчетов показывают, что в случае принятия нашего предложения цена за 1 кг отечественной свиной полутуши снизится не менее чем на 1 – 2%.

С другой стороны, в связи с ростом поголовья и возрастающим темпом ввода в строй новых и реконструкции существующих мощностей по убою и разделке свинины, отечественные предприятия, как уже говорилось, столкнулись с непреодолимыми трудностями в реализации по справедливой цене таких продуктов первичной переработки, как шкурка, шпиг и другие. Они вынуждены напрямую конкурировать с демпинговой ценой на такие же импортные продукты.

Таким образом, принятие нашего предложения обеспечит не только снижение стоимости свиного мяса, произведенного в России, но и повысит конкурентоспособность отечественным субпродуктам, необходимую для рентабельного развития свиноводческой отрасли.

В качестве дополнительного аргумента хотелось бы привести в пример ситуацию с мясом птицы. В этом случае импорт и мяса и пищевых субпродуктов домашней птицы совершенно логично и справедливо объединены в одну товарную позицию по коду ТН ВЭД 0207. Соответственно они оба полностью попадают под квоты или под внеквотные заградительные пошлины и, соответственно, являются объектами полноценного регулирования рынка мяса птицы, чего не происходит в случае со свининой.